

T.C.
DENİZLİ VALİLİĞİ

B. MENDERES SULAMABİRLİĞİ
DENETİM RAPORU

GÖREV EMRİNİN	DENETLEMİYİ YAPANLAR
Tarihi : 19/08/2016 Sayısı : 65947065-020-374	Celalettin CANTÜRK Vali Yardımcısı
İNCELEME RAPORUNUN	Ali Rıza TURHAN Defterdarlık Uzmanı Defterdarlık Kemal TASALI Ziraat Mühendisi DSİ
	Emine KAYRAKCI Şef Mahalli İdareler Müd. Fidan ERGİN Ziraat Mühendisi Gıda Tar. Hay. İl Müd.
Tarihi : 26/09/2016 Sayısı : 2016/1	DENETLEME RAPORUNUN KONUSU
Verildiği Yer ve Makam Valilik Makamı (DSİ 21. Bölge Müdürlüğü)	YAPILACAK İŞLEM Denetleme Raporunun “Tespit Edilen Eksiklikler ve Düzeltme Yolları” ile “Kamu Zararı” başlıkları altında açıklanmış olup, yapılan açıklamalar doğrultusunda işlem yapılması gerektiği görüş ve kanaatine varılmıştır.

B. MENDERES SULAMA BİRLİĞİ DENETİM RAPORU

Denizli Valilik Makamının (DSİ 21. Bölge Müdürlüğü'nün, 19/08/2016gün ve 65947065-020-374 sayılı görevlendirmesi ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. maddesi gereğince, İlimiz Sarayköy İlçesinde kurulu ve 1997 yılından bu yana faaliyette bulunan, B. Menderes Sulama Birliğinin denetimi 26/09/2016- 03/10/2016 tarihleri arasında yapılmıştır.

I- GİRİŞ:

Bir önceki yıl sulama birliğinde denetim yapıldığı ve yapılan denetim sonucu hazırlanan 24/08/2015 tarih ve 2015 / 2 sayılı İnceleme raporunun hazırlandığı görülmüştür.

II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

A- GENEL İŞ YÜRÜTME

1- 6172 sayılı Kanunun 4. Maddesinde yer alan; Meclis üye sayısı ile ilgili " Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir." Hükmü ile ilgili olarak B. Menderes Sulama Birliğinde;

Birlik Meclisi üye sayısının tespitinde 9 yerleşim yerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 30 olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

Ana statünün 29. maddesinde meclis üyeliğine seçilme şartlarını yitirenler ile iki kez üst üste meclis toplantısına mazeretsiz olarak katılmayan üyelerin üyelikleri düşer denilmektedir. Buna maddeye istinaden üyeliklerinin düşmesi gerektiği 2014 / 7 sayılı İnceleme Raporunda tespit edilen Meclis Üyelerinden Buharkent İlçesinden meclis üyesi Cemal DERELİOĞLU, Hüseyin BAYRAKÇI, Ortakçı Mahallesinden meclis üyesi Ali BAYSAN, Seyhan ÜNAL, Yenicekent Mahallesinden meclis üyesi Hakan ÜNLÜ, Tosunlar Mahallesinden meclis üyesi Yaşar ÇETİN, Ahmet YILMAZ, İbrahim USLU ile Hasköy Mahallesinden meclis üyesi Mehmet HOŞKAN'ın üyeliklerinin sonlandırıldığı tespit edilmiştir.

BÜYÜK MENDERES SULAMA BİRLİĞİ		
Sr	Adı-Soyadı	Yerleşim Yeri
1	Hüseyin KEVRAN	Buharkent İlçesi
2	Veli DEĞİRMENCİ	Yenicekent Mahallesi
3	Süleyman KAYA	Yenicekent Mahallesi
4	Turan DİNÇSOY	Tosunlar Mahallesi
5	İsmet ÖZDEMİR	Tosunlar Mahallesi



6	Yusuf YILMAZ	Tosunlar Mahallesi
7	Yıldıray ÇİMEN	Savcılı Mahallesi
8	Ali GENÇ	Savcılı Mahallesi
9	Muammer ODUNCU	Savcılı Mahallesi
10	Arif TOPRAK	Savcılı Mahallesi
11	Ali KARASU	Ortakçı Mahallesi
12	İsa ARIK	Kızıldere Mahallesi
13	Duran CİVAROĞLU	Kızıldere Mahallesi
14	Mehmet ÇETE	Kızıldere Mahallesi
15	Murat GÜLMEZ	Köprübaşı Mahallesi
16	Yusuf TATLI	Köprübaşı Mahallesi
17	Mehmet ÇINAR	Karataş Mahallesi
18	İsmail ERDOĞAN	Karataş Mahallesi
19	Ahmet KALAMAN	Karataş Mahallesi
20	Erhan ÜNAL	Hasköy Mahallesi

2- 6172 Sayılı Sulama Birliği Yasasının Yönetim kurulu üyelerinin seçilme esasları, **görev ve yetkileri ile ilgili 7. Maddesinde** “Yönetim kurulu, birlik meclisi üyeleri tarafından gizli oy, açık tasnif usulüyle kendi aralarından **seçilen dört asıl üye ile başkandan oluşur.** Ayrıca dört yedek üye seçilir.” Hükmü bulunmaktadır.

Sulama Birliği Ana Statüsünün 31. Maddesinde “ Birlik yönetim kurulu, birlik başkanı ile meclis üyeleri arasından seçilen dört meclis üyesinden oluşur. Bu üyeler, birlik meclisince, dönem başı toplantısında gizli oy açık tasnif usulüyle iki yıllığına görev yapmak üzere seçilir. Birlik başkanı, yönetim kurulunun da başkanıdır. Başkanın olmadığı durumlarda yönetim kuruluna, başkanın yazılı olarak görevlendireceği bir yönetim kurulu üyesi başkanlık eder.

Birlik Yönetim kurulu, birlik meclisinin 24.09.2014 tarihli toplantısında seçimle belirlenmiş ve göreve başlamıştır. Seçilen üyelerin halen görevine devam ettiği görülmüştür.

Ana Statünün 33. Maddesinde Birlik yönetim kurulu ayda en az 2 kez olmak üzere önceden belirlenen gün ve saatte toplanır. İki kez üst üste yönetim kurulu toplantısına mazeretsiz olarak katılmayan üyelerin üyelikleri düşer. Başkan tarafından yedek üye göreve çağrılır, denilmektedir. Yönetim kurulu karar defterlerinin incelenmesinde 2015 yılında 01.10.2015 tarihinde Yönetim kurulu karar defterine geçilmiştir. 2015 yılı Haziran ayı içerisinde 1 kez yapıldığı diğer aylardaki toplantıların düzenli olarak yapıldığı, katılımı ise eksiklik bulunmadığı görülmüştür.

3- Yasasının 8. Maddesinde; denetim kurulu birlik meclisi tarafından kendi üyeleri veya birliğe kayıtlı su kullanıcıları arasından seçilen 3 asıl ve 3 yedek üyeden oluşur. Denilmektedir. Denetim kurulu, birlik meclisinin 24.09.2014 tarihli toplantısında seçimle belirlenmiş ve göreve başlamıştır.

8

3

Ana Statünün 36. Maddesinde Birlik denetim kurulu meclis olağan toplantılarından 1 hafta önce en yaşlı üye tarafından belirlenen gün ve saatte toplanır. Belirlenen gün ve saatte toplantıya gelmemesi durumunda toplantı 1 gün sonra aynı yer ve aynı saatte yapılır, denilmektedir. Denetim kurulunun 2014 yılı içerisinde 22.04.2014 ve 20.11.2014 tarihlerinde olmak üzere 2 kez toplanarak idari ve mali denetim yaptığı belirlenmiştir.

4- Katılım Payı: Sulama Birliğine 6172 sayılı yasaya uyumlu hale gelmeden önce üye kaydı yapılmaya başlandığı bu dönemde katılım payı olarak 2,00.-TL/da, yasaya uyumlu hale geldikten sonra 2012 yılında 19,00.-TL, 2013 yılında 20,00.-TL/da, 2014 yılında 11,22 TL/ ve 2015 yılında 13,80 TL/da alınarak üye kaydı yapıldığı ve Birlik mükellef sayısının 4.289 olduğu, üye sayısının da 1.398 olduğu tespit edilmiştir.

"İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesiinden aşağı olamaz." Kanun maddesi hükmüne bağlı olarak, İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edildiği, 6172 sayılı yasa Katılım payının, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesiinden aşağı olmadığı görülmüştür.

Yerleşim yerlerinin tamamında toplam 4.289 adet mükellef bulunduğu, üye kaydının 1.398 olduğu ve **84.113,75.-TL** katılım payı alındığı görülmüştür.

5-"Birlik Meclisi toplantılarını izlemek." Kanun Maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

6-Yönetim Kurulu ve Meclis Kararlarının 2015 yılı içerisinde alındığı Kanun, Yönetmelik ve Birlik Anasatüsü hükümlerine uyulduğu görülmüştür.

7- 2015 yılı Su Kullanım Hizmet Bedelleri Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2015 yılı bütçesinin DSİ 21. Bölge Müdürlüğüne bu şekilde onaylandığı tespit edilmiştir. Su Kullanım Hizmet Bedelleri Uygulama esaslarında belirtilen indirim ve cezaların uygulama esasları hükümlerine uygun olarak sulama birliği meclisince belirlenerek bütçe programına alındığı belirlenmiştir.

8-DSİ 21. Bölge Müdürlüğüne inşa edilerek 1961 yılında işletmeye açılan B. Menderes Sulama Tesisleri net 2.050 ha sulama alanına sahip olup, Sulama Tesisinin işletme ve bakım faaliyetleri 1998 yılında B. Menderes Sulama Birliğine devredildiği,

9- 6172 sayılı yasanın 7. Maddesinde; Tahsil edilen tutarların cazibeli sulama tesislerini devralan birliklerde en az %30'unu yatırım geri ödemeleri ile bakım ve onarım işlerinde kullanmak, belirtilen payları anılan bentde yer alan maksatlar dışında hiçbir şekilde kullanmamak ve yılı içinde kullanılmayan bu payları aynı amaçla kullanılmak üzere bir sonraki yıla devrini sağlamak yönetim kurulunun görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

Birliğin çalışma konularında yer alan, *Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak."* Maddesine ilişkin olarak

9

 4

B. Menderes Sulama Birliği'nin 25.11.2014 tarihli Meclis toplantısında kabul edilen 2015 bütçe tahmin raporu incelendiğinde 1.275.000,00.-TL' lik bütçeden bakım ve onarım giderlerine (bakım ve onarım gideri olarak 130.000,00.-TL, gayrimenkul mal bakım ve onarım giderleri olarak 70.000,00.- TL, menkul malların büyük onarım giderleri olarak 10.000,00.- TL, gayrimenkul büyük onarım giderleri olarak 35.000,00.- TL ve bakım onarım personel gideri olarak da 150.000,00.- TL) toplam 395.000,00.-TL tutarında ödenek ayrıldığı (%33), bütçe kesin hesabına bakıldığında ise bakım ve onarım giderleri (128.210,33.- TL), gayrimenkul mal bakım ve onarım gideri (38.810,81.-TL) ve bakım onarım personel gideri olarak da (160.993,61.- TL) olmak üzere toplam 328.014,55-TL'lik bakım onarım gideri yapıldığı görülmüştür. Bakım onarım giderleri bir önceki yıl net bütçe gelirlerine (1.085.462,34 TL) oransal olarak % 33 ve 2015 yılı net bütçe gelirlerine de (1.192.248,39 TL) oransal olarak % 27,51 civarındadır. Sulama Birliği bakım ve onarım sözkonusu yasa maddesine göre belirlenen oranın altında kaldığından tesise gerekli bakım ve onarım giderinin yapılmadığı sonucuna varılmaktadır.

10-Ana statünün 3. Maddesinde Birliğin görev alanı ve çalışma konularında yer alan, "Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür." Maddesine ilişkin olarak 2015 yılında Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- "Görev alanı içerisinde su miktarına bağı olarak ekilecek bitki desenini Tarım ve Köyişleri; Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliğı yaparak planlamak." Bu konuda işbirliğı içinde bir çalışma yapıldığı görülmüştür.

Birlik bütçesi

12- Kanunun 10. Maddesinde 2015 Yılı bütçesinin hazırlandığı, Bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiğı, Birlik meclisince kabul edilen bütçenin, ilgili DSİ 21. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiğı görülmüştür.

13- Birliğin, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarında kar gayesi gütmmediğı görülmüştür.

Ceza hükümleri

14- Kanunun 12. Maddesinde "Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı olmak üzere dört katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir." Hükümüne uygun olarak Meclis Kararı alındığı görülmüştür.

15- "Sulama beyannamesi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir." Hükümünün uygulandığı görülmüştür.

16- Kanunun 14. Maddesinde "Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır. Denmektedir. Birliğin mevcut personel durumu aşağıda çıkarılmıştır.

B. MENDERES SULAMA BİRLİĞİ PERSONEL LİSTESİ

Sr.	PERSONELİN ADI	POZİSYON	DAİMİ	GEÇİCİ
1	Hüseyin KARTAL	Sayman V.	X	
2	Vedat ERKAN	Tahsildar	X	
3	Canan ÇEVİKKOL	Tahsildar	X	
4	Mesut AYNAOĞLU	İş Makinesi	X	
5	Ahmet GÜNGÖR	Şoför	X	
6	Bekir ARKAT	Sulama İşçisi		X
7	Mehmet TEKE	Sulama İşçisi		X
8	Levent ÇAKMAK	İş Makinesi		X
9	Emin SARIOĞLU	Sulama İşçisi		X
10	Aziz Mehmet ÖZDEMİR	İş Makinesi		X
11	Mehmet Ali YAYLA	Regülatör Bekçisi		X
12	Sevilay YAYLA	Regülatör Bekçisi		X
TOPLAM			5	7

Sulama Birliğinde 2015 yılında Sayman, Tahsildar, Operatör, Şoför ve Su Dağıtım Görevlileri olmak üzere toplam 12 adet personel bulunduğu görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak yukarıda belirtilmiştir.

17- 6172 sayılı kanunun 14. Maddesi "*Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yılbütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz*".Şeklindedir. Sulama Birliğinin Kanun maddesine uygun olarak bütçe hazırlandığı,2015 yılında 1.275.000,00.-TL olan bütçede 365,942,00.-TL (bakım onarım personel gideri dahil) personel gideri öngörüldüğü, ancak bütçe gider hesabına bakıldığında işçilere yapılan toplam harcama tutarı 374.022,05.- TL, personel giderinin gerçekleşen son yıl bütçe gelirlerine (1.192.248,39-TL) oranının %31,37 olduğu,bir önceki yıl denetim raporuna göre bu oranın (%32) düştüğü ancak yine de14.maddede belirtilen sınırı aştığı görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerekmektedir.

Sulama birliği personeline ait günlük devam çizelgesinin tutulmadığı ve personel görev kağıtlarının yapılmadığı görülmüştür.

18- **Araç ve Gereç Varlığı;** Birlik Bünyesindekimakine, alet-araç ve ekipman varlığının aşağıdaki tabloda belirtildiği şekilde olduğu görülmüştür.

Sr.	Demirbaş Defter No.	Cinsi	Modeli	Alım Tarihi	Plaka No	Marka
1	84	Mobilet	1999	12/12/2000	20 SH 536	Peugeot
2	71	Otomobil	2000	18/11/1999	20 SF 768	Tofaş Kartal Station
3	83	Dampersiz Kamyon	2001	30/01/2001	20 08 004	BMC Cummins
4	130	Lastik Tekerlekli Kazıcı Yükleyici	2006	21/03/2006	20 01 006	JCB 4CX SM
5	140	Otomobil	2006	02/11/2006	20 SA 768	Renault Laguna
6	155 156	Damperli Kamyon (Damper)	2008 2008	22/02/2008 19/03/2008	20 SD 768	Ford Cargo 2530 D
7	171	Lastik Tekerlekli Ekskavatör	2010	10/05/2010	20 04 10 0004	Liebherr 904
8	179	Pikap 4*4	2010	08/12/2010	20 SP 768	Isuzu DMAX
9	185	Traktör	2011	01/03/2011	20 SH 768	New Holland
10	212	Mini Paletli Ekskavatör	2013	16/12/2013	20 04 14 0001	Kubota KX057-4
11	226	Greyder	1997	08/10/2015	06 00 15 3592	Caterpillar 140H

Birliğin sorumluluk sahasında işletme ve bakım faaliyetlerini sürdürebileceği yeterli miktarda iş makinesine sahip olduğu, işletme faaliyetlerinde kullanabileceği faal durumdaki binek aracının bulunduğu görülmüştür. Araç görevlendirmelerinde araç görev emrinin düzenli olarak hazırlanması ve bu konuda gerekli titizliğin gösterilmesinin gerekli olduğu ilgililere bildirilmiştir.

9

 7

19- Birlik Taşınmaz Mal Varlığı ve Demirbaş Durumu

BÜYÜK MENDERES SULAMA BİRLİĞİ FAAL DURUMDA OLAN BİRLİK DEMİRBAŞLARI LİSTESİ.				
1	221	Tevsan Uydu Alıcısı	1	16,04,2014
2	219	Brother Lazer Yazıcı 7860	1	03,02,2014
3	218	Brother Lazer Yazıcı 7360	1	03,02,2014
4	217	Traktör ekipmanı (Tevsiye)	1	20,02,2014
5	216	Matkap makinesi	1	29,01,2014
6	215	Spiral makinesi	1	29,01,2014
7	214	Kaynak makinası	1	29,01,2014
8	213	Benzinli Jeneratör	1	29,01,2014
9	211	Masa Üstü Bilgisayar	2	03,09,2013
10	209	Samsung G7 7562 Cep Telefonu	1	15,07,2013
11	207	Masa	1	26,04,2013
12	206	SamsungGalaxy Note Tablet Bilgisayar	1	09,04,2013
13	204	Samsung C322 Cep Telefonu	1	14,05,2012
14	201	Epson Lx300 Yazıcı	2	14,04,2012
15	200	Mutfak Dolabı	1	20,02,2012
16	199	PVC Plastik Doğrama	2	18,02,2012

17	196	Büro içi Halı Döşeme 120 m2	1 adet	05,12,2011
18	195	Siemens Telsiz Telefon	1	07,12,2011
19	194	1 TB USB Hard disk	2	05,08,2011
20	192	Panasonic Fotoğraf Makinesi	1	28,04,2011
21	191	Parlayan 1600 Lt Zirai İlaç Makinesi	1	19,03,2011
22	190	Pistonlu Ot biçme Makinası (ÇELMAK)	1	19,03,2011
23	189	Philips 18,5 Ekran	2	01,03,2011
24	188	Maestro Müdür Koltuğu	1	02,12,2011
25	187	Çalışma Koltuğu	1	02,12,2011
26	186	Compani Müdür Koltuğu	1	02,12,2011
27	183	Şifonyer	1	04,01,2011
28	181	Işıklı Birlik Tabelası	1	02,01,2011
29	180	80 Bardaklık Çaycı Makinesi	1	22,10,2010
30	178	Beko 9118 Elektrik Süpürgesi	1	06,10,2010
31	176	Çelik Dosya Dolabı	2	03,02,2004
32	175	Jet bikeElekt. Motor	1	31,05,2010
33	174	Xerox 6180 MFP Yazıcı	1	21,05,2010
34	173	Fotoselli Havlu Makinesi	1	21,05,2010

9

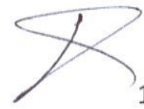
9

35	172	Çelik Dosya Dolabı	1	20,05,2010
36	169	Çelenk	1	12,11,2009
37	168	Sony Kamera	1	28,12,2009
38	167	Güvenlik kamerası (4) Bilgisayar (1)	5	12,10,2009
39	165	Telsiz telefonu Siemens	2	08,07,2009
40	158	Beko klima Hava Perdesi	1	09,09,2008
41	153	Laptop Bilgisayar Vestel	1	14,01,2008
42	152	Masa Üstü Bilgisayar Intel c2 dvd	1	01,08,2007
43	138	JVC Oto Cd Çalar	1	31,05,2006
44	129	Yangı tüpü İlk Yardım Seti	1	21,11,2005
45	126	Epson Marka Yazıcı	1	17,10,2005
46	125	Laptop Bilgisayar	1	17,10,2005
47	119	Çanak Anten	1	24,05,2005
48	118	El Telsizi 4411 Aselsan Marka	2	03,09,2004
49	117	Turkcell marka telefon Sim kart	1	17/08/2004
50	115	Xerox Yazıcı Tarayıcı PE 16	1	15,05,2004
51	111	Dijital Uydu Goldmaster	1	09,03,2004
52	107	Çelik Para Kasası	1	28,02,2003

9







53	104	Beko 37 Ekran Televizyon	1	02,05,2003
54	103	Beko Buzdolabı	1	06,05,2003
55	100	Beko Klima 9000	2	03,11,2003
56	99	Beko Klima 12500	1	03,11,2003
57	94	Raks Ayaklı Vantilatör	1	25,06,2002
58	79	Dosya Dolabı Çelik	1	28,01,2000
59	78	Camlı Dosya Dolabı Çelik	1	28,01,2000
60	77	Para Kasası 85 lik	1	28,01,2000
61	76	200x90 Toplantı Masası	2	28,01,2000
62	75	Raks Ayaklı Vantilatör	1	12,07,2000
63	73	Daktilo Universal	1	19,11,1999
64	65	5 Gözlü Anahtar Takım Çantası	1	23,06,1998
65	61	Araç Telsizi Aselsan Marka	1	01,02,1999
66	60	El telsizi 4012 Aselsan Marka	10	01,02,1999
67	59	Aselsan Marka Sabit Merkez Telsizi	1	01,02,1999
68	54	Aliminyum Doğrama Büroda Kullanılan	2	15,02,1999
69	49	Aselsan Role Aktarıcısı	1	01,02,1999
70	47	Camlı Ahşap Atatürk Çerçevesi	1	07,04,1999

9

71	42	Bekleme Sandalyesi	23	25,03,1999
72	40	200x110 Toplantı Masası	2	25,03,1999
73	39	160'lık Masa	1	25,03,1999
74	32	TV Sehpa	1	13,05,1998
75	30	Saba Televizyon	1	13,05,1998
76	29	Camlı Atatürk Çerçevesi	2	14,03,1998
77	24	Mühür	1	30,04,1998
78	20	Yazı Masası	1	28,11,1998
79	13	Misafir Koltuğu	6	19,03,1998
80	11	Ahşap Müdür masası	1	19,03,1998
81	5	Çelik Dosya Dolabı	1	26,02,1998
82	1	Ahşap Sekreter Masası	1	26,02,1998
83		106 Ekran Vestel TV.	1	02,10,2015

20- Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi “Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.” Şeklinde dir.

Başkan, yönetim kurulu ve denetim kurulu huzur haklarının aylık brüt ve net tutarlarının brüt asgari ücret tutarlarını aşmadığı görülmektedir.

21- Kanunun 17. Maddesi gereğince Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

22 - Net sulama alanının 2015 yılında B. Menderes Sulamasında 2.050 ha olduğu, bu alanın şebeke dışı sulama ile beraber 4.150 ha'a ulaştığı, 2015 yılında % 202 oranında sulandığı tespit edilmiştir. Hektara uygulanması gereken su miktarının 6,09 m³/ha olması gerekirken uygulamada bu miktarın 12,66 m³/ha olduğu görülmüştür. Bu durumda sulama randımanı % 42 olarak gerçekleşmiştir. Sulama Randımanının yükseltilmesi için teknik personel ve saha bazında gerekli kontroller ve denetimler yapılmalıdır.

B. MENDERES SULAMASI SULAMA SONUÇLARI

Yıl	İşleten	Sulamaya acılan alan (ha)	Filen sulanan alan (ha)	Sulama oranı (%)	Sulamada kullanılan su miktarı (hm3)	Hektara Kullanılan Su Miktarı (m3/ha)	Hektara Sulama Suyu İhtiyacı (m3/ha)	Sulama Randımanı (%)
2015	Birlik	2.050	4.150	202	60	14,46	6,09	42

23-B. Menderes sulamasında hâkim bitkinin % 24,43 ile bağ, %21,40 ile pamuk, %13,71 ile yem bitkisi, % 11,68 ile bağ ve diğer bitki (Mısır, hububat, yem bitkisi, vb.) çeşitleri ekimi yapıldığı, arazi ve mesaha (Arazi Ölçümü) çalışmalarının yapıldığı görülmüştür.

B. MENDERES SULAMASI			
Sulama Alanı, Bitki Deseni Ve Ücret Tarifesine Ait Bilgiler			
CAZİBE			
Sıra no	Bitki çeşidi	Sulanan alan (da)	Su ücreti (TL/da)
1	Hububat	1307	13,80
2	Baklagil	64	27,06
3	Bostan	24	27,60
4	Pamuk	5903	27,06
5	Mısır	2271	21,92
6	Fidan	611	27,06
7	İncir	4598	27,06
8	Çilek	3850	27,60
9	Bağ	8908	27,06
10	Zeytinlik	1766	27,06
11	Meyve	3715	29,22
12	Narenciye	939	34,10
13	Sebze	866	27,60
14	Sera	1052	42,21
15	Yem Bitkisi	3778	27,60
16	Mısır (2. Ürün)	1848	21,92
	TOPLAM / ORTALAMA	41500	

24- Devir Sözleşmesinin 15. Maddesinde “ faydalanan tesisten ancak Devir Teslim Tutanağı ekinde bulunan harita ve krokilerde gösterilen arazi için yararlanacaktır. Tesisten bu arazilerin dışında da yararlanılması ya da tahsis edilen suyun sulamadan başka amaçlarla ayrılması DSİ’ nin yazılı iznine bağlıdır.” Hükmü bulunmaktadır.

2015 yılında B. Menderes Sulama Birliği sahası dışında sulama yaptığı ancak yapılan şebeke dışı sulamalar için her yıl düzenlenmesi gereken sözleşmelerin güncellenmediği görülmüştür.

2

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

25- Yatırım Masrafları ile Ortak tesislere Yapılan İşletme ve Bakım Masrafı olarak birliğin DSI' ye geri ödeme borcunun bulunmadığı görülmüştür.

B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

-Birlik Ana Statüsünün 55. Maddesine göre Birliğin Tutacağı Defter ve Kayıtlardan ;

1. Meclis Karar Defterinin bulunduğu ve kararların dosyalanarak arşivlendiği,
2. Yönetim Kurulu Karar Defteri'nin bulunduğu,
3. Gelen ve Giden Evrak Kayıt Defterleri' nin bulunduğu ve kayıtların yapıldığı,
4. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin bulunduğu
5. Defteri Kebir defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Yevmiye Defteri bilgisayar ortamında tutulduğu,
7. Envanter Defteri bilgisayar ortamında tutulduğu,
8. Kasa Defteri bilgisayar ortamında tutulduğu,
9. Demirbaş defterinin tutulduğu görülmüştür.

C) BİRLİĞİN 2014 YILI GELİRLERİ

Sulama Birlikleri Kanunu'nun 11.maddesinin 1.Fıkrasında birliğin gelirlerinin neler olduğuna değinilmiştir. Bu maddeye göre birlik gelirleri,

- Su kullanım Hizmet Bedeli
- Her türlü bağış ve yardımlar
- Katılım payı
- Yatırım bedellerine ilişkin geri ödeme katkı payı
- Birlik ana statüsüne aykırı hareket edenlerden alınan idari para cezaları
- Alım,satım,kira faiz ve benzerlerinden doğan gelirler
- Diğer gelirlerden oluşmaktadır.

2015 YILI BÜTÇE GELİRİ UYGULAMA SONUÇLARI					TL
Kodu	Açıklama	Bütçe	Toplam Tahakkuk	Net Tahsilat	Devreden
1	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri				
1-1	Mal Satış Gelirleri	2.000,00			
1-2	Hizmet Gelirleri	1.111.500,00	1.561.575,71	1.071.427,75	490.147,96
1-3	Kira Gelirleri	2.000,00			
1-4	Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	20.000,00	11.282,84	6.585,78	4.697,06
2	Alınan Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler				
2-1	Kurumlardan ve Kişilerden Alınan	16.000,00			

8

14

	Yardım ve Bağışlar				
3	Diğer Gelirler				
3-1	Faiz Gelirleri	20.000,00	25.826,66	25.826,66	
3-2	Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	10.500,00			
3-3	Para Cezaları	37.400,00	120.863,43	82.249,88	38.613,55
3-4	Diğer Çeşitli Gelirler	3.000,00			
3-5	Katılım Payı	10.000,00	6.193,56	6.158,32	35,24
3-6	Rehabilitasyon Proje Katılım Payı	7.400,00			
3-7	Çiftçilerden Tahsil Edilecek Yatırım Bedeli Geri Ödemeleri	13.100,00			
3-8	EÜAŞ,...Belediye Vb.Baraj Bekçilik Hizmet Payı	2.900,00			
3-9	Menkul,Gayrimenkul Mal Satışları	2.200,00			
4	SERMAYE GELİRLERİ				
4-1	Sermaye Gelirleri	17.000,00			
TOPLAM (TL)		1.275.000,00	1.725.742,20	1.192.248,39	533.493,81

Kesin hesap raporunun incelenmesinden 2015 yılında, önceki yıldan 331.321,56-TL gelir tahakkuk ettirildiği, 2015 yılı tahakkuku ile birlikte tahakkuk toplamının 1.725.742,20 TL olduğu ve bu tutarın da 1.192.248,39 TL'sinin tahsil edildiği görülmüştür. Tahakkuk tahsilat oranı %69,08 olarak gerçekleşmiştir. 2014 yılı denetim raporuna göre tahakkuk tahsilat oranı (%76,60) artış göstermiştir.

D) BİRLİĞİN 2015 YILI GİDERLERİ

2015 yılı bütçe giderlerine bakıldığında; bütçe ödeneğinin 1.275.000,00.-TL olduğu, toplam giderinin ise 1.252.937,41.-TL olarak gerçekleştiği 22.062,59-TL ödeneğin iptal edildiği görülmüştür.

D



2015 YILI BÜTÇE GİDERİ UYGULAMA SONUÇLARI

TL

Mad.	GİDERLER AÇIKLAMASI	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Toplam Harcama (TL)
1-	Bakım ve Onarım Giderleri	130.000,00	130.000,00	128.210,13
2-	Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	70.000,00	70.000,00	38.810,81
3-	Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	10.000,00	10.000,00	
4-	Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	35.000,00	35.000,00	
5-	Bakım Onarım Personel Gideri	150.000,00	150.000,00	160.993,61
Bakım Onarım Genel Toplamı		395.000,00	395.000,00	328.014,55
DİĞER GİDERLER				
6-	İşletme Giderleri	195.000,00	195.000,00	159.381,69
7-	Rehabilitasyon Projesi Katılım Payı	9.500,00	9.500,00	4.642,47
8-	Çiftçilerden Tahsil Edilecek Yatırım Bedeli Geri Ödemeleri	5.000,00	5.000,00	
9-	Personel Giderleri	167.000,00	167.000,00	156.125,66
10-	Harcırah ve Huzur Hakkı	74.942,00	74.942,00	82.691,91
11-	Birlik Meclisi Kararı, İlam ve Sözleşmelere Dayanan harcamalar ve Borçlar	64.000,00	64.000,00	41.217,09
12-	Yatırım ve Proje Giderleri	14.000,00	14.000,00	

d

16

13-	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Gideri	124.000,00	124.000,00	135.204,48
14-	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	23.000,00	23.000,00	6.601,71
15-	Faiz Giderleri	3.000,00	3.000,00	8,13
16-	Sermaye Giderleri	150.000,00	150.000,00	339.049,72
17-	Diğer Giderler	4.000,00	4.000,00	
18-	Yedek Ödenekler	46.558,00	46.558,00	
Diğer Giderler Toplamı		880.000,00		924.922,86
Genel Toplam(TL)		1.275.000,00	1.275.000,00	1.252.937,41

Harcamaların gelirlere oranı önceki yıl denetim sonucuna göre %77 iken 2015 yılında bu oran %98,27 olarak gerçekleşmiştir.

E) BİRLİĞİN BORÇLARI

1930062998 vergi kimlik numarası ile Denizli Vergi Dairesi Başkanlığı Sarayköy Vergi Dairesi Müdürlüğü'ne bağlı olan B. Menderes Sulama Birliği'nin Sarayköy Vergi Dairesinden alınan, 29.09.2016 tarihi itibarıyla vergi dairesine, 136000101102628602010-000 sicil nolu işyeri ile ilgili olarak 28.09.2015 tarihli Sarayköy Sosyal Güvenlik Merkezinden alınan yazıya istinaden de Sosyal Güvenlik Kurumu'na prim borcunun bulunmadığı görülmüştür.

Ayrıca Büyük Menderes Sulama Birliği'nin 2015 yılı içinde yapılandırılmış herhangi bir borcu da bulunmamaktadır.

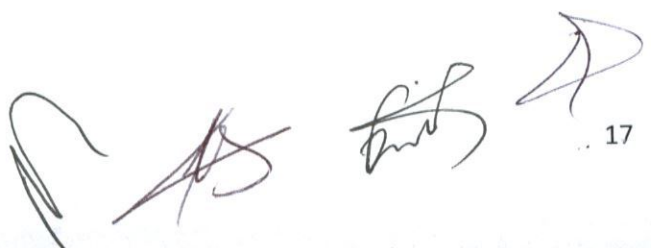
F) BİRLİĞİN ALACAKLARI

Ana statünün 46. Maddesinde Birliğe ödemelerini birlik meclisince belirlenen süre içinde yapmayan su kullanıcıları hakkında alacak takibi, Borçlar Kanunu ve İcra ve İflas Kanunu hükümlerine göre yapılır,

Birlik Başkanı ve yönetim kurulu üyeleri, birliğin gelirleriyle ilgili işlemleri zamanında ve tam olarak yapmaktan ayrıca gerekli tedbirleri almaktan müştereken ve müteselsilen sorumludur,

Birlik alacaklarının tahsili için gerekli işlemleri zamanında ve tam olarak yapmayan başkan ve yönetim kurulu üyeleri kendi dönemlerinde oluşan zarardan şahsen sorumlu tutulur, denilmektedir.

8



Komisyonumuza ibraz edilen 30.09.2016 tarihli mükellef toplam borç listesinin incelenmesinden birliğin, toplam 1.285.277,15 TL (Gecikme Zammı hariç) alacağının olduğu ve alacakları ile ilgili gerekli yasal işlemlerin başlatıldığı görülmüştür.

Büyük Menderes Sulama Birliği'nin 29.09.2016 tarihi itibariyle banka hesapları bakiye durumu;

BÜYÜK MENDERES SULAMA BİRLİĞİ		
BANKA BİLGİLERİ 29.09.2016.		
HESAP NO.	BANKA ADI	TUTAR
30703498/5001	Ziraat Bankası-Cari-Sarayköy	7.548,54
37820687/5001	Ziraat Bankası-Cari-Buharkent	95.721,47
4760 4339194 351	Denizbank-Cari-Sarayköy	175.840,72
4760 4339194 651	Denizbank-Blokeli-Sarayköy	4.628,35
30703498/5007	Ziraat Bankası-Vadeli-Buharkent	91.224,94
BANKA BAKİYE TOPLAM(TL)		374.964,02

G) BİRLİĞİN 2015 YILI MALİ YÖNDEN YASA VE YÖNETMELİKLERE GÖRE TESPİT EDİLEN EKSİKLİKLERİ İLE DÜZELTME YOLLARI VE KAMU ZARARI

1- Mal ve hizmet alımlarına ilişkin ödeme emri belgelerinin incelenmesinde;

Birlik 21.03.2011 tarih ve 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 6. maddesinin (f) fıkrasına ve 7 inci maddesinin (e) fıkrasına istinaden 71 maddelik ihale yönetmeliğini birlik meclisince oy birliği ile kabul ederek uygulamaya koymuştur. Ancak söz konusu yönetmeliğin 28.maddesinde belirtilen ihale usulleri olan kapalı teklif usulü yapmış olduğu, limit altındaki mal ve hizmet alımlarında Kamu İhale Kanunu'nun 22.maddesinde belirtilen doğrudan temin usulünü uygulamıştır.

2- Sulama Birliği'nin yapmış olduğu mal ve hizmet alımlarına yönelik kanıtlayıcı belgelerin incelendiğinde; ödemelerde çoğunlukla onay belgesi, piyasa fiyat araştırması tutanağının gibi mal ve hizmet alımlarında düzenlenmesi gereken kanıtlayıcı belgelerin düzenlenmediği tespit edilmiştir

Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği'nin "4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendine göre yapılacak alımlar başlıklı 49.maddesinde;

(1) 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendine göre doğrudan temin usulüyle yaptırılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işi bedellerinin ödemelerinde;

D



- a) Onay belgesi
- b) Piyasa fiyat araştırması tutanağı veya ihale komisyon kararı
- c) Düzenlenmesi gerekli görülmüş ise sözleşme
- d) Fatura
- e) Muayene ve kabul komisyonu tutanağı, kabul işleminin idarece yapılması halinde ise idarece düzenlenmiş belge
- f) Mal ve hizmet alımlarında taşınır işlem fişi ödeme belgesine eklenir.

Bundan sonra yapılacak mal ve hizmet alımlarında ihale kanunlarına uygun hareket edilmelidir.

3-Yapılan tüm ödemelere ihale onay belgesi eklenmiştir. Ancak Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği'nin Tanımlar başlıklı 3.maddesinde:

Onay Belgesi: İhale usulüyle yapılacak alımlarda, kamu ihale mevzuatında standart form olarak belirlenen ihale onay belgelerini; doğrudan temin suretiyle veya kamu ihale mevzuatında belirtilen istisnai alımlarda ise alım konusu işin nev'i, niteliği, varsa proje numarası, miktarı, gereken hallerde yaklaşık maliyeti, kullanılabilir ödeneği ve tertibi, alımda uygulanacak usulü, avans ve fiyat farkı verilecekse şartlarını gösteren ve harcama yetkilisinin imzasını taşıyan belgeyi ifade eder denilmektedir.

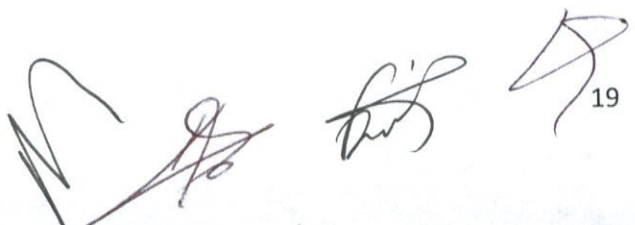
Bu nedenle ihale konusu mal ve hizmet alımlarına ilişkin ödemelerde onay belgesinin, diğer ödemelerde gider türüne göre harcama talimatı ve/veya yönetmelikte belirtilen diğer kanıtlayıcı belgelerin eklenmesi gerekmektedir.

4- Büyük Menderes Sulama Birliği personel ödemeleri;

Büyük Menderes Sulama Birliği personel ödemelerinde ödeme emrindeki ödenmesi gereken miktar ile banka ekstresindeki miktar arasında detay farkı olduğu görülmüştür. Buda birlik hesabından her personel için ayrı ayrı EFT yapılarak personel ödemelerinin gerçekleştirildiği görülmüştür. Birlik personeli için maaş hesabı açılması ödeme emrinden tek kalemde aktarma yapılması, kurum maaş hesabından personel hesaplarına aktarılması gerekir. Ayrıca personel ödemelerinde bordrolara personel banka listesi düzenlenmesi gerekir.

5- Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı Ahmet KALAMAN'ın aldığı ücretlerden kesilmeyen gelir ve damga vergisi;

7



Tablo:1

Yevmiye Tarihi	Nosu	Ödeme Miktarı	Gelir Vergisi	Asgari Geçim İndirimi	Ödenmesi Gereken Gelir Vergisi	Ödenmesi Gereken Damga Vergisi	TOPLAM
13.02.2015	79	3.604,50	540,68	121,65	419,03	27,36	446,39
14.03.2015	150	3.604,50	540,68	121,65	419,03	27,36	446,39
14.04.2015	216	3.604,50	540,68	121,65	419,03	27,36	446,39
14.05.2015	258	3.604,50	540,68	121,65	419,03	27,36	446,39
T O P L A M		14.418,00	2.162,72	486,60	1.676,12	109,44	1.785,36

Tablo:1’de yevmiye tarih noları verilen Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı Ahmet KALAMAN’a yapılan ödemelerde kesilmeyen damga vergileri ve gelir vergileri ilgiliden tahsil edilerek Vergi Dairesine ödenmesi gerekir.

Tablo:2

Yevmiye Tarihi	Nosu	Ödeme Miktarı	Ödenmesi Gereken	Fazla Ödenen
14.05.2015	258	4.278,79	3.604,50	674,29

Tablo:2’de gösterilen 14.05.2015 tarih 258 nolu yevmiye ile Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı Ahmet KALAMAN’a 3.604,50 TL tahakkuk ettirilmesi gerekirken 4.278,79 TL tahakkuk ettirilerek 674,29 TL zarara sebep olmuştur.

Tablo:3

	Ödeme Miktarı	Gelir Vergisi	Asgari Geçim İndirimi	Ödenmesi Gereken Gelir Vergisi	Ödenmesi Gereken Damga Vergisi	TOPLAM
Ödenen	4.278,79	641,81	0,00	641,81	32,48	674,29
Başkanın Ödemesi Gereken vergiler	3.604,50	540,67	121,65	419,03	27,36	446,39
Vergi Dairesine Fazla Ödenen Vergiler				222,78	5,12	227,90

Tablo:3 ‘de gösterilen 674,29 TL zararın 446,39 TL zararın Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı Ahmet KALAMAN’ DAN tahsil edilmesi, 227,90 fazla ödenen verginin de Vergi Dairesinden mahsup edilmesi gerekir.

D

A

K

K

20

Tablo:4

	Ödenmesi Gereken Gelir Vergisi	Ödenmesi Gereken Damga Vergisi	TOPLAM
Ödenmesi Gereken	1.257,09	82,08	1.339,17
Mahsup Edilmesi Gereken Vergiler	222,78	5,12	227,90
20.11.2015 Tarihinde Vergi Dairesine Ödenen Vergiler	540,68	27,35	568,03
Toplam Ödenmesi Gereken Vergiler	493,63	49,61	543,24

Tablo:4 gösterilen vergilerin ilgili vergi dairesine ödenmesi gerekir.

Tablo:5

YATIRANIN ADI SOYADI	Tarihi	Seri	Sıra No	Açıklama	Yılı	Tutarı
AHMET KALAMAN	02.12.2015	A	53900	03010299 Geri Alınacak Paralar	2015	568,03
AHMET KALAMAN	02.12.2015	A	53901	03010299 Geri Alınacak Paralar	2015	567,29
AHMET KALAMAN	02.12.2015	A	53902	03010299 Geri Alınacak Paralar	2015	567,29
AHMET KALAMAN	02.12.2015	A	53903	03010299 Geri Alınacak Paralar	2015	567,29
TOPLAM						2.269,90

Tablo:5’de gösterildiği gibi Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı Ahmet KALAMAN’ın yatırıarak birlik bütçesine gelir kaydedilen 2.269,90 TL den yatırması gereken 1.785,36TL düşülerek 484,50 TL iade edilmesi, Vergi dairesine ödenmesi gereken 1.339,17TL vergiden fazla ödenen 795,93 TL mahsup edilerek 543,24 TL verginin ilgili vergi dairesine ödenmesi gerektiği,

6- Gıda ve Tarım Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.’den doğrudan temin ile akaryakıt alımı;

12.01.2015 tarih 4 yevmiye nolu ödeme emri ile Kayta Gıda ve Tarım Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.’den doğrudan temin ile akaryakıt alımı ödemesi olarak KDV dahil 17.014,83 TL ödeme yapılmıştır. 31.01.2015 tarihli Muayene ve Kabul tutanağı düzenlenerek akaryakıt peyderpey alınmıştır. Akaryakıt alınmadan peşin ödeme yapıldığı,

7-Aviva Sigortaya 18.401.50TL anlaşmalı olarak tazminat ödenmesi;

02.03.2015 tarih 119 yevmiye nolu ödeme emri ile davacı Aviva Sigortaya 18.401.50TL anlaşmalı olarak tazminat ödenmiştir. Davalı sigortalıya ait araç sürücüsünün

5

21

kaza sırasında yeterli sürücü belgesinin olmadığı, yolcu taşımaya ruhsatı olmayan araçta yolcu taşıdığı Mahkeme kararlarında belirtildiği halde 18.401.50 TL ödenerek Büyük Menderes Sulama Birliği zarara uğratılmıştır. Kusurlu olan sürücü ve görevlendirmeyi yapan Büyük Menderes Sulama Birliği Başkanı tarafından müteselsilen zararın karşılanması gerektiği,

8-1998 model Caterpillar marka greyder satın alınması;

08.10.2015 tarih 587 yevmiye nolu ödeme emri ile Ali Osman Özmen İnşaat Taahhüt Tic. A.Ş. 'ye 1998 model Caterpillar marka greyder satın alınarak KDV dahil 334.716,13 TL ödenmiştir. Ödemeye ait ödeme emri belgesi ekinde 3 adet teklif mektubu ve fatura dışında bir belgeye rastlanılmamıştır. 27.11.2014 tarih 3-16 Meclis Kararında piyasa araştırması yapılarak uygun fiyatla pazarlıkla satın alınması karar verilmiştir. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu uygulanmayarak teklif almak suretiyle alım yapılmıştır. Teknik ve İdari şartname hazırlanarak 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uygulanarak alım yapılması gerektiği,

9-1998 model Caterpillar marka greyder satın alınmasında hizmet bedeli altında komisyon ödenmesi;

08.10.2015 tarih 588 yevmiye nolu ödeme emri ile HP Hakan Makine İnş. Taah. San. Tic. Ltd. Şti. 'ne 1998 model Caterpillar marka greyder satın alınmasında hizmet bedeli altında KDV dahil 9.563,20 TL komisyon ödendiği,

10- HGS geçiş ücreti ödenmesi;

25.12.2015 tarih 817 yevmiye nolu ödeme emri ile 189,12 TL HGS geçiş ücreti ödenmiştir. Bu ödemenin 22,25 TL asıl geçiş ücreti olup erken ödeme indirimi ile fazladan 166,87 TL idari para cezası ödenmiş ve Büyük Menderes Sulama Birliği zarara uğratılmıştır. 22.07.2014 Tarihinde Mahmutbey-Edirne Otoyolu Hadımköy ve İstanbul-Ankara Otoyolu Çamlıca istasyonlarından HGS ihlali yapan 20SA768 plaka nolu araç sürücüsünden tahsil edilerek birlik zararının giderilmesi gerektiği,

H) BİRLİĞİN 2014 YILI İDARİ VE TEKNİK YÖNDEN YASA VE YÖNETMELİKLERE GÖRE TESPİT EDİLEN EKSİKLİKLERİ VE DÜZELTME YOLLARI

1- Devir Sözleşmesinin 15. Maddesinde “ faydalanan tesisten ancak Devir Teslim Tutanağı ekinde bulunan harita ve krokilerde gösterilen arazi için yararlanacaktır. Tesisten bu arazilerin dışında da yararlanılması ya da tahsis edilen suyun sulamadan başka amaçlarla ayrılması DSİ’ nin yazılı iznine bağlıdır.” Hükmü bulunmaktadır. 2015 yılında B. Menderes Sulama Birliği sahası dışında sulama yaptığı ancak yapılan şebeke dışı sulamalar için her yıl düzenlenmesi gereken sözleşmelerin güncellenmediği görülmüştür. Sulama sezonu öncesi beyannamelerle beraber sözleşmelerin güncellenmesi gerektiği,

2-6172 sayılı kanunun 14. Maddesi "Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yılbütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz". Şeklindedir. Sulama Birliğinin Kanun maddesine uygun olarak bütçe hazırlandığı, 2015 yılında 1.275.000,00.-TL olan bütçede 365,942,00.-TL (bakım onarım personel gideri dahil) personel gideri öngörüldüğü, ancak bütçe gider hesabına bakıldığında işçilere yapılan toplam harcama tutarı 374.022,05.- TL, personel giderinin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerine (1.192.248,39-TL) oranının %31,37 olduğu, bir önceki yıl denetim raporuna göre bu oranın (%32) düştüğü ancak yine de 14.maddede belirtilen sınırı aştığı görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerektiği

3-2014/7 sayılı Denetim Raporuna göre 2013 yılında hektara uygulanması gereken su miktarının 5,83 m³/ha olması gerekirken uygulamada bu miktarın 22,6 m³/ha olduğu ve sulama randımanının %26 olarak gerçekleştiği tespit edilmiştir. 2014 yılında hektara uygulanması gereken su miktarının 6,09 m³/ha olması gerekirken uygulamada bu miktarın 12,66 m³/ha olduğu sulama randımanının % 47 ye yükseldiği görülmüştür. 2015 sonuçları incelendiğinde ise hektara verilmesi gereken su miktarının 6,09 m³/ha olması gerekirken uygulamada bu miktarın 14.22 m³/ha olduğu sulama randımanının % 43'e düştüğü görülmüştür.2014 yılında elde edilen olumlu yükselmenin 2015 te ve önümüzdeki yıllarda da devam etmesi için su kullanıcılarının sulama konusunda daha bilinçlendirilmesi 2015 yılındaki düşüşün sebepleri üzerinde durulması ve bu konu üzerindeki gerekli kontrollerin titizlikle devam etmesi gerektiği,

Görüş ve kanaatine varılmıştır.


Celalettin CANTÜRK
Vali Yardımcısı
Komisyon Başkanı


Ali Rıza TURHAN
Defterdarlık Uzman
Defterdarlık


Kemal YASALI
Mühendis
DSİ


Fidan ERGİN
Mühendis
Gıda Tar. Hay. İl Müd


Emine KAYRAKCI
Şef
Mahalli İdareler Müd.